

# Lavoro e previdenza

Liber amicorum Maurizio Cinelli

*a cura di* Stefano Giubboni



**Giappichelli**

## Indice

	<i>pag.</i>
<i>Gli Autori</i>	XVII
<i>Nota redazionale</i>	XIX
<b>Il welfare aziendale</b>	
di <i>Alberto Avio</i>	1
1. Premessa	1
2. Il <i>welfare</i> aziendale dalla legge di stabilità per il 2016	3
3. Considerazioni critiche	5
<b>Il lavoro agile verso la fase <i>post-pandemica</i></b>	
di <i>Marina Brollo</i>	9
1. Il contesto: il lavoro agile dalla pandemia alla crisi energetica, passando per le «Grandi dimissioni»	9
2. La modifica alla legge n. 81/2017: il <i>collage in progress</i>	13
<b>I mezzi adeguati alle esigenze di vita tra idealità e utopia</b>	
di <i>Guido Canavesi</i>	19
1. L'adeguatezza delle prestazioni previdenziali e i dilemmi della dottrina	19
2. Mezzi adeguati, esigenze di vita e l'inconsistente richiamo all'art. 36 Cost.	23
3. La prestazione adeguata tra idealità e utopia	29

## Le alterne vicende delle omissioni contributive nella previdenza forense dalla «effettiva contribuzione» alla «integrale contribuzione»

di *Leonardo Carbone*

33

1. L'obbligazione contributiva nella previdenza forense (cenni) 33
2. Le omissioni contributive forensi ed automaticità delle prestazioni 35
3. Omissione contributiva *totale* 35
4. Omissione contributiva *parziale* 36
5. *Segue.* Omissione contributiva parziale per i periodi fino al 31 dicembre 2005 36
6. *Segue.* Omissione contributiva parziale per i periodi dal 1° gennaio 2006 al 31 dicembre 2020 37
7. *Segue.* Omissione contributiva parziale per i periodi a decorrere dal 1° gennaio 2021 38
8. Omissioni contributive parziali e rendita vitalizia 39
9. Rimborsabilità dei contributi versati per gli anni considerati inefficaci 40
10. Le omissioni contributive (parziale e totale) e versamento della contribuzione prescritta 40
11. La restituzione dei contributi non utilizzati ai fini pensionistici 43

## Appunti per una revisione della normativa sull'assicurazione obbligatoria contro gli infortuni e le malattie professionali

di *Guglielmo Corsalini*

49

1. Premessa 49
2. Estensione soggettiva della tutela 50
3. Equiparazione della tutela tra infortuni e malattie professionali 51
4. Estensione della tutela degli infortuni *in itinere* e previsione della protezione delle malattie *in itinere* 52
5. Ampliamento della tutela del danno biologico 53
6. Superamento del regime di prescrizione delle prestazioni 53
7. Conclusioni 55

**Dialogando con Maurizio Cinelli sulla protezione sociale del lavoro di cura «informale»**di *Madia D'Onghia*

57

**Tutela della salute nel lavoro: fra tradizione ed innovazioni al tempo del Covid-19**di *Michele De Luca*

65

1. Tutela della salute nel lavoro fra tradizione e innovazioni: impostazione del tema d'indagine 65
2. *Segue.* Tra autodeterminazione individuale del lavoratore ed obbligo di sicurezza del datore di lavoro 69
3. *Segue.* Riserva di legge per *trattamenti sanitari obbligatori* 71
4. *Segue.* *Competenza legislativa* dello stato 73
5. *Segue.* *Lettura* della legislazione emergenziale alla luce della disciplina precedente e viceversa 74

**Contributo per il *liber amicorum* in onore di Maurizio Cinelli**di *Aldo De Matteis*

79

**La disponibilità dei diritti previdenziali. Aspetti sostanziali e processuali**di *Antonio Di Stasi, Laura Torsello e Alessandro Giuliani*

83

1. Autonomia privata, imperatività e inderogabilità dei diritti. Un'introduzione ricostruttiva 83
2. La *vexata quaestio* della omissione contributiva e della transazione sul risarcimento del danno pensionistico 86
3. *Segue.* Quali garanzie per il lavoratore in ipotesi di omissione contributiva 88
4. La posizione dell'ente previdenziale nelle controversie lavoristiche e la necessità di una lettura costituzionalmente orientata della disciplina 92

## Collocamento mirato e valorizzazione della persona

di <i>Simone Pietro Emiliani</i>	107
1. La modernità della riforma del 1999	107
2. Il pregiudizio alla base della legge n. 482/1968	108
3. Il collocamento mirato e la valorizzazione della persona	110

## Litisconsorzio necessario, danno ed imposizione contributiva: suggerimenti per intendere correttamente una recente sentenza di legittimità

di <i>Vincenzo Ferrante</i>	113
1. Una sentenza di grande rilievo	113
2. La <i>ratio decidendi</i> della sentenza n. 8956/2020	116
3. La generale questione della necessità di una integrazione del contraddittorio, quando il giudice sia chiamato a pronunciarsi in tema di differenze retributive	117
4. Qualche ulteriore considerazione	120

## La *Grundrente* – un nuovo regime pensionistico in Germania

di <i>Maximilian Fuchs</i>	123
1. La tutela pensionistica in Germania	123
2. La tutela di base della terza età	126
3. La <i>Grundrente</i> (pensione di base, GR). L' <i>iter</i> all'introduzione della GR	127
3.1. La disciplina della GR	127
4. Osservazioni conclusive	129

## Teorie della costituzione e giurisprudenza costituzionale in materia previdenziale. Sullo sfondo di una ricorrente polemica

di <i>Stefano Giubboni</i>	131
1. Il problema	131
2. Controllo di costituzionalità e principio di ragionevolezza: due modelli a confronto	132

	<i>pag.</i>
3. Teorie della costituzione e ruolo del giudice	134
4. La ragionevolezza nella giurisprudenza costituzionale in materia previdenziale; il «caso» della sentenza n. 70/2015	136
5. A mo' di conclusione	139

## **La difficile comunicazione fra sapere giuridico e sapere economico**

di *Pietro Ichino* 141

- |  |     |
|--|-----|
| 1. Le due ortodossie contrapposte  | 141 |
| 2. Il giuslavorista di fronte alle diverse scuole del pensiero economico             | 147 |
| 3. Il <i>first best</i> e il <i>second best</i> , per l'economista e per il giurista | 149 |

## **Adeguatezza e ragionevolezza nella giurisprudenza della Corte costituzionale**

di *Giuseppe Ludovico* 153

- |   |     |
|---|-----|
| 1. La genericità e ambiguità del principio di adeguatezza | 153 |
| 2. La relatività del criterio di ragionevolezza           | 154 |
| 3. Ragionevolezza e solidarietà intergenerazionale        | 156 |
| 4. Conclusioni  | 158 |

## **Diritti e tutele tra legislazione, amministrazione e giurisdizione (per una stagione di effettive riforme)**

di *Giovanni Mammone* 159

## **Reintegrazione *recessiva* e decorso della prescrizione dei crediti retributivi (si ritorna al 10 giugno 1966)**

di *Arturo Maresca* 171

- |   |     |
|---|-----|
| 1. La decorrenza della prescrizione: tra <i>metus</i> del licenziamento (il problema) e stabilità (il mezzo di soluzione) | 171 |
| 2. Stabilità e certezza secondo la Cassazione   | 175 |
| 3. Stabilità adeguata, stabilità reale, stabilità assoluta  | 177 |
| 3.1. <i>Segue</i> . La nozione di stabilità e la dinamica delle tutele in materia di licenziamento                        | 177 |

	<i>pag.</i>
3.2. <i>Segue. Metus</i> di fatto e di diritto	178
3.3. <i>Segue.</i> La rilevanza della reintegrazione prevista per il licenziamento ritorsivo	178
3.4. <i>Segue.</i> Stabilità e “predeterminazione certa delle fattispecie di risoluzione”	179
3.5. <i>Segue.</i> Stabilità e reintegrazione selettiva	181
3.6. <i>Segue.</i> Stabilità e contratto di lavoro a termine	181
3.7. <i>Segue.</i> La stabilità adeguata a rimuovere il <i>metus</i> del lavoratore e consentire il decorso della prescrizione	182
4. I problemi applicativi del differimento della prescrizione alla cessazione del rapporto di lavoro	184
4.1. <i>Segue.</i> La verifica della legittimità costituzionale del combinato disposto degli artt. 2935 e 2948, n. 4, c.c.	184
4.2. <i>Segue.</i> Crediti retributivi e crediti garantiti dall'art. 36 Cost.	185
4.3. <i>Segue.</i> Sospensione o temporaneo impedimento al decorso della prescrizione	186
4.4. <i>Segue.</i> Continuità del rapporto di lavoro e sostituzione soggettiva del datore di lavoro (nel trasferimento d'azienda e nell'appalto)	187

### **La «rilettura» giurisprudenziale della disciplina del c.d. minimale contributivo**

di *Carlo Alberto Nicolini*

189

### **Salute pubblica e limiti all'attività di impresa dall'angolo visuale del diritto del lavoro e della sicurezza sul lavoro**

di *Paolo Pascucci*

203

1. Introduzione	203
2. Due vicende emblematiche	204
3. La salute pubblica nella Costituzione e nel Codice penale	205
4. Salute pubblica e salute e sicurezza sul lavoro	207
5. Il ruolo della legge n. 833/1978	207
6. Salute pubblica e tutela dell'ambiente nel d.lgs. n. 81/2008	208
7. Una rilettura dell'art. 2087 c.c. in chiave di sostenibilità ambientale?	210
8. Il ruolo della sicurezza sul lavoro nella pandemia	210
9. L'importanza dei modelli di organizzazione e di gestione	212
10. La partecipazione	214
11. Breve conclusione	215

pag.

**Quandoque dormitat atque Homerus:  
una singolare sentenza sulla retribuzione  
assoggettabile a contribuzione previdenziale**

di *Mattia Persiani*

217

**Linee evolutive dell'ordinamento previdenziale  
tra legislazione e giurisprudenza costituzionale**

di *Roberto Pessi*

225

1. L'evoluzione del ruolo dello stato sociale 225
2. I recenti mutamenti del modello di riferimento 227
3. La ricerca della sostenibilità 229
4. Corte costituzionale ed adeguatezza delle prestazioni 230
5. Considerazioni conclusive 234

**Sicurezza sociale e principio di eguaglianza sostanziale:  
la lezione della legislazione pandemica**

di *Simonetta Renga*

235

1. Diritti sociali attenuati e pandemia: il sapore amaro di un cocktail pericoloso 235
2. La legislazione Covid-19: la rincorsa all'equità 237
3. Il viatico di Covid-19 per il futuro 246

**Flessibilità del *Jobs Act* tra certezza e sicurezza**

di *Maurizio Ricci*

249

**Le prospettive del sistema pensionistico  
alla luce delle recenti innovazioni costituzionali:  
se e quale spazio per le future generazioni**

di *Pasquale Sandulli*

261



## Il (nuovo) ruolo degli ammortizzatori sociali fra crisi e pandemia

di *Giuseppe Sigillò Massara*

	<i>pag.</i>
	271
1. Introduzione	271
2. Crisi economica e crisi sociale	272
3. <i>Deregulation e welfare</i>	273
4. La risposta dei governi nazionali	274
5. L'avvento della pandemia	275
6. I (nuovi?) ammortizzatori sociali	275
7. Il ritorno della deriva universale in risposta alla universalità della pandemia	276
8. La deroga, «dall'eccezione alla norma», e la scoperta dell'inefficienza universale	279
9. <i>Segue</i> . La CIGO e la CIGS	282
10. Gli altri interventi per le categorie colpite dalla crisi: la globalizzazione del RdC ed il RUI	284
11. La nascita del Reddito di Emergenza	287
12. L'urgente necessità di un ripensamento del (nuovo) modello universale	289

## Pensioni: trent'anni dopo

di *Tiziano Treu*

	293
1. Riprendere una riflessione di sistema	293
2. Debolezze di sistema e mancate promesse del contributivo	294
3. Dalla sostenibilità finanziaria alla adeguatezza sociale	296
4. La pensione di garanzia	297
5. Utilità e limiti della previdenza complementare	298
6. Demografia, invecchiamento e aspettative di vita	299
7. Tener conto della longevità differenziale: le incerte valutazioni dei lavori usuranti, pesanti, ecc.	300
8. Accertare le variabili rilevanti per la longevità	302
9. Invecchiamento attivo e staffetta generazionale	302
10. Oltre le quote. Ripristinare una flessibilità giusta	304
11. Correzioni del metodo contributivo?	305
12. Riformare le Casse previdenziali delle professioni	306

pag.

**In tema di selettività del sistema assicurativo INAIL**di *Patrizia Tullini*

309

**Economia disastrata e diritto del lavoro**di *Antonio Vallebona*

315

1. Blocco dei licenziamenti e cassa integrazione 315
2. Dopo il blocco: indennità di disoccupazione e reddito di cittadinanza 315
3. Norme per aumentare i posti di lavoro 316

**Brevi riflessioni sulla «funzione immunizzante»  
del diritto del lavoro**di *Lorenzo Zoppoli*

319

1. Funzioni del diritto del lavoro e funzione immunizzante o immunitaria del diritto: oltre la giustizia sociale? 319
2. La tutela contro la precarietà: una giustizia politica? 321
3. Il ritorno del conflitto sociale tra mercato e comunicazione regolativa 323
4. Immunizzazione, povertà e nuovi paradigmi lavorativi 325
5. Uno sguardo funzionale sulla regolazione che complica ma non pregiudica la giustizia sociale 328