

Diritto dello Sport

 Pacini  
Giuridica

€ XX,00

# DIRITTO DELLO SPORT

PERCORSI  
INTERDISCIPLINARI

a cura di  
**Simone D'Ascola**

Con Prefazione di Daniele Masala

 Pacini  
Giuridica

# Indice

<b>Prefazione</b> .....	p.	XIII
<i>Daniele Masala</i>		
<b>Premessa</b> .....	»	XVII
<b>Capitolo I</b>		
<b>Diritto internazionale e sport</b> .....	»	1
<i>Francesca Martines</i>		
1. Introduzione. Chiarimenti terminologici: <i>lex ludica</i> , diritto transnazionale e diritto internazionale dello sport. Autonomia e interconnessione dei diversi ordinamenti .....	»	1
2. Il diritto internazionale applicabile allo sport. Temi scelti .....	»	4
2.1. I diritti fondamentali applicabili allo sport nei principali documenti internazionali. Monitoraggio e sistemi di garanzia .....	»	4
2.2. Diritto internazionale e disciplina del doping .....	»	10
2.3. Diritto internazionale, sport e guerra .....	»	14
<b>Capitolo II</b>		
<b>Lo sport nell'ordinamento giuridico dell'Unione europea</b> .....	»	17
<i>Francesca Martines</i>		
1. La competenza dell'Unione in ambito sportivo: l'articolo 165 TFUE .....	»	17
2. Atti delle istituzioni europee in ambito sportivo .....	»	20
3. La specificità dello sport e il modello europeo dello sport .....	»	22
4. Il rapporto tra il diritto dell'Unione e lo sport: l'applicabilità delle norme dell'Unione allo sport nella giurisprudenza della Corte di giustizia .....	»	23
4.1. Le associazioni e le federazioni sportive come destinatarie delle norme del Trattato sulla libertà di circolazione .....	»	24
4.2. Lo sport come attività economica e la difficile distinzione tra regole puramente sportive e regole con ricadute economiche .....	»	25
4.3. Le regole sportive che violano le norme sulla libertà di circolazione .....	»	27
4.4. Le giustificazioni per derogare alle norme sulla libertà di circolazione e l'esame di proporzionalità .....	»	30
<b>Capitolo III</b>		
<b>La tutela del valore dell'attività sportiva in Costituzione</b> .....	»	35
<i>Elisabetta Catelani</i>		
1. Evoluzione della tutela dello sport dall'Assemblea costituente alla riforma del titolo V .....	»	35
2. Riforma del titolo V ed inserimento per la prima volta in Costituzione del concetto di sport. Profili organizzativi statali conseguenti: dalla struttura di missione alla creazione di un Dipartimento per lo sport nella Presidenza del Consiglio .....	»	37
3. Le ragioni dell'inserimento dell'attività sportiva nell'art. 33 Cost.: il carattere poliedrico della norma .....	»	38
4. La nuova formulazione dell'art. 33 Cost.: analisi terminologica .....	»	40
5. Sport ed il suo valore educativo come elemento primario della norma: istruzione ed attività sportiva .....	»	41
6. Il valore sociale dell'attività sportiva .....	»	43
7. Il "benessere psicofisico dell'attività sportiva": un concetto innovativo .....	»	44
8. L'inciso «in tutte le sue forme» .....	»	45

9. Ordinamento statale ed ordinamento sportivo: una convivenza necessaria .....	»	46
10. Competenza statale e regionale in materia di “ordinamento sportivo” .....	»	48
11. La parità di genere nello sport.....	»	49
<b>Capitolo IV</b>		
<b>Diritto della concorrenza e sport (profili UE)</b> .....	»	51
<i>Francesca Martines</i>		
1. Le norme dell’Unione sulla concorrenza e loro applicazione alle società sportive in quanto imprese .....	»	51
2. Il caso <i>Meca-Medina e Majcen</i> e le norme antidoping. Il test <i>Wouters</i> .....	»	55
3. Le norme che prevedono autorizzazioni per l’organizzazione di competizioni parallele.....	»	57
3.1. La sentenza <i>Motoe</i> .....	»	57
3.2. Le sentenze <i>Superlega</i> e <i>International Skating Union</i> .....	»	58
4. Regolamentazioni sui giocatori localmente formati e la sentenza <i>Royal Antwerp football club</i> .....	»	63
5. Le norme sui trasferimenti dei calciatori nella sentenza <i>Fifa (Diarra)</i> .....	»	64
6. Norme sugli aiuti di Stato e sport .....	»	66
6.1. Gli aiuti degli Stati alle infrastrutture sportive .....	»	69
<b>Capitolo V</b>		
<b>L’analisi economica dello sport di squadra: concetti base</b> .....	»	73
<i>Nicola Giocoli</i>		
1. Introduzione .....	»	73
2. Offerta e domanda negli sport di squadra .....	»	74
2.1. Produzione congiunta inversa e impossibilità del monopolio .....	»	74
2.2. Competere o cooperare? .....	»	75
2.3. L’ <i>output</i> è predeterminato .....	»	75
2.4. <i>Uncertainty of Outcome Hypothesis</i> .....	»	76
2.5. Pro e contro UOH .....	»	78
2.6. Un’implicazione rilevante di UOH .....	»	79
3. L’ <i>input</i> principale: il talento dei giocatori .....	»	80
3.1. La relazione tra talento e vittorie: il modello di Tullock .....	»	80
3.2. La dotazione totale di talento: fissa o variabile? .....	»	81
3.3. La relazione tra talento e risultato: una miniera d’oro per le analisi empiriche.....	»	82
3.4. L’impegno dell’atleta.....	»	83
4. Eliminazione diretta o girone unico? .....	»	84
5. Gli obiettivi dei club: profitti o vittorie?.....	»	86
6. Leghe chiuse o leghe aperte?.....	»	87
7. Federazioni e leghe.....	»	88
8. Il <i>fair play</i> finanziario .....	»	89
9. <i>Competitive balance</i> .....	»	91
9.1. CB perfetta e CB effettiva .....	»	91
9.2. Misurare la CB: la deviazione standard .....	»	92
9.3. Altre misure della CB.....	»	93
<b>Capitolo VI</b>		
<b>Competizione sul campo e competizione economica: regole e incentivi</b> .....	»	97
<i>Nicola Giocoli</i>		
1. Introduzione: il nesso tra equilibrio sul campo e preferenza per l’incertezza .....	»	97
2. La <i>reserve clause</i> e la proposizione di invarianza .....	»	98
3. La negoziazione dei diritti televisivi .....	»	100
3.1. La negoziazione centralizzata.....	»	100
3.2. La negoziazione individuale .....	»	101

3.3. La negoziazione collettiva..... »	103
4. Gli accordi per il riparto dei ricavi..... »	104
5. Il tetto ai salari ..... »	105
6. Il sistema delle scelte ..... »	107
7. La tutela della concorrenza: aspetti economici ..... »	108
7.1. La lega è un cartello? ..... »	108
7.2. L'esenzione dal divieto antitrust ..... »	109
7.3. I costi dell'esenzione ..... »	111
8. I limiti antitrust alle azioni della lega o della federazione ..... »	111
8.1. I limiti nel mercato del lavoro..... »	112
8.2. I limiti nel mercato dei diritti tv ..... »	112
8.3. I limiti sull'organizzazione dei campionati ..... »	114

## Capitolo VII

<b>Sport e diritto amministrativo..... »</b>	<b>117</b>
--	------------

*Luisa Azzena*

1. Premessa. Sport e diritto amministrativo..... »	117
2. Ordinamento statale, ordinamento sportivo, singoli ordinamenti settoriali..... »	118
2.1. L'ordinamento giuridico sportivo. I valori costituzionali che in esso si esprimono. I rapporti con l'ordinamento statale e la loro costante "dinamicità" ..... »	118
2.2. Ordinamento sportivo, ordinamenti sportivi ..... »	119
3. La disciplina statale dello sport ..... »	120
4. L'organizzazione per l'esercizio delle funzioni di competenza dello Stato, delle Regioni, degli enti locali. La società "Sport e Salute S.p.a." ..... »	122
5. L'organizzazione dell'ordinamento sportivo. Il Comitato Olimpico Nazionale Italiano (CONI) »	125
6. Il Comitato italiano paralimpico (CIP) ..... »	130
7. Le Federazioni sportive nazionali ..... »	131
7.1. Le funzioni ..... »	133
7.2. La natura giuridica..... »	134
8. Le Discipline sportive associate ..... »	137
9. Gli Enti di promozione sportiva ..... »	138
10. Le società sportive professionistiche ..... »	138
11. Le associazioni e le società sportive dilettantistiche ..... »	139
12. Le controversie, tra giudice statale e giudice sportivo..... »	140
13. Il sistema della giustizia sportiva ..... »	146

## Capitolo VIII

<b>Il doping quale illecito sportivo..... »</b>	<b>151</b>
---	------------

*Luisa Azzena*

1. Lo "speciale" ambito antidoping..... »	151
2. L'organizzazione antidoping. L'Agenzia mondiale antidoping ( <i>World Anti-Doping Agency</i> , WADA). NADO-Italia..... »	152
3. La disciplina sportiva antidoping. Il Codice sportivo antidoping. Il doping come illecito sportivo..... »	153
4. Il processo sportivo antidoping ..... »	156

## Capitolo IX

<b>Il bilanciamento tra successo sportivo ed economico-finanziario nelle organizzazioni sportive professionali: evidenze contabili e operative ..... »</b>	<b>159</b>
--	------------

*Zeila Occhipinti, Roberto Verona, Gabriele Gia*

1. Le organizzazioni sportive professionali: un inquadramento ..... »	159
---	-----

2. Il bilancio delle organizzazioni professionali calcistiche .....	160
2.1. Il bilancio d'esercizio: documenti e normativa .....	161
2.2. I calciatori .....	162
3. Riflessioni conclusive: la rendicontazione contabile e il <i>Fair Play</i> finanziario.....	170

## Capitolo X

<b>I rapporti di lavoro nello sport</b> .....	173
---	-----

*Simone D'Ascola, Raffaele Galardi*

1. Disegno evolutivo .....	173
1.1. Le origini .....	174
1.2. La legge del 1981.....	175
1.3. La lunga riforma del 2019/2024 .....	176
1.4. L'esercizio dello sport fra libertà e uguaglianza nell'ordinamento complesso .....	178
1.5. L'autonomia ordinamentale del mondo sportivo. Cenni e rinvio .....	179
2. Professionismo, dilettantismo (e sport amatoriale). Distinzioni e rinvio.....	179
3. La definizione di lavoratore sportivo e le figure .....	180
3.1. I requisiti.....	181
3.2. Le singole professionalità del lavoro sportivo .....	182
3.2.1. L'atleta .....	182
3.2.2. L'allenatore, l'istruttore e il preparatore atletico.....	182
3.2.3. Il direttore tecnico e il direttore sportivo .....	182
3.2.4. Il direttore di gara.....	183
3.2.5. L'agente sportivo.....	183
3.3. Altre figure e soggetti esclusi. Il problema dei mansionari .....	184
3.4. Ulteriori professionalità .....	186
4. Lavoro sportivo, parità e inclusione .....	186
4.1. La pari dignità giuridica dello sport femminile .....	186
4.2. Attività sportiva e disabili.....	187
5. La qualificazione dell'attività del lavoratore sportivo .....	188
5.1. Le presunzioni di qualificazione .....	188
5.1.1. Le presunzioni (di subordinazione e di autonomia) degli atleti professionisti.....	189
5.1.2. La presunzione di para-subordinazione per tutti i lavoratori sportivi del dilettantismo .....	190
5.1.3. Valutazioni di sintesi .....	191
5.2. Il lavoro sportivo e le collaborazioni etero-organizzate.....	192
5.3. L'apprendistato sportivo .....	193
6. La disciplina del rapporto di lavoro sportivo .....	193
7. La disciplina del lavoro subordinato sportivo.....	194
7.1. La fase formativa del contratto di lavoro .....	194
7.1.1. I requisiti formali del contratto .....	194
7.1.2. La clausola del termine .....	195
7.1.3. Le regole sull'ingresso di sportivi non appartenenti all'UE. Cenni.....	196
7.2. La fase attuativa del contratto di lavoro.....	196
7.2.1. Diritti ed obblighi delle parti. Cenni .....	196
7.2.2. La tutela della salute e della sicurezza.....	197
7.3. La fase estintiva .....	198
7.3.1. Il graduale superamento del vincolo sportivo .....	198
7.3.2. La cessione del contratto a tempo determinato .....	199
7.3.3. Il recesso.....	200
7.3.4. Il trattamento di fine rapporto. Cenni .....	200
7.4. La tutela previdenziale ed assistenziale.....	200
8. Il volontariato sportivo.....	201
9. Contrattazione collettiva (e diritto di sciopero).....	202

**Capitolo XI**

<b>Enti e lavoro sportivo nel sistema tributario.....</b>	<b>207</b>
---	------------

*Giulia Boletto*

SEZIONE I: I PRINCIPI.....	207
----------------------------	-----

1. Il diritto tributario tra equo riparto della spesa pubblica e raggiungimento di obiettivi costituzionali <i>extrafiscali</i> .....	207
---	-----

2. La funzione sociale, educativa e preventivo-sanitaria dell'attività sportiva (art. 33, u.c., Cost.): il ruolo delle politiche fiscali.....	208
---	-----

2.1. La promozione dello sport nel sistema tributario tra perseguimento di obiettivi costituzionali extrafiscali e divieto di aiuti di Stato (art. 107 TFUE).....	210
---	-----

2.1.1. Gli aiuti fiscali al settore sportivo compatibili (o non) con il diritto euro-unitario..	212
---	-----

SEZIONE II: GLI ENTI SPORTIVI NEL SISTEMA TRIBUTARIO .....	216
--	-----

3. Gli enti nel sistema ordinario di imposizione reddituale.....	216
--	-----

3.1. La distinzione tra ente sportivo professionistico ed ente sportivo dilettantistico .....	217
---	-----

3.1.1. La qualifica di ente sportivo dilettantistico (ESD) nell'ordinamento sportivo.....	219
---	-----

3.2. Gli enti sportivi dilettantistici (ESD) tra Testo unico delle Imposte dirette (TUIR) e disposizioni speciali di natura agevolativa .....	221
---	-----

4. Lo sport dilettantistico nella riforma del Terzo Settore: la qualifica di Ente del Terzo Settore (ETS).....	226
--	-----

4.1. L'attività sportivo-dilettantistica nel Terzo settore (TS).....	228
--	-----

4.2. Gli Enti Sportivi Dilettantistici (ESD) nel Terzo Settore (TS) .....	229
---	-----

4.3. Il regime tributario previsto per gli enti che assumono la doppia qualifica e cioè ESD del TS.....	230
---	-----

SEZIONE III: IL LAVORO SPORTIVO NEL SISTEMA TRIBUTARIO .....	233
--	-----

5. Il lavoratore sportivo: qualificazione dei redditi.....	233
--	-----

5.1. Il regime di imposizione di lavoratori sportivi e "top players", alla luce della disciplina generale dell'imposta sul reddito delle persone fisiche (IRPEF) e del modello di convenzione OCSE contro le doppie imposizioni .....	235
---	-----

5.2. Il volontario "sportivo" .....	239
-------------------------------------	-----

**Capitolo XII**

<b>Lineamenti di diritto penale dello sport.....</b>	<b>241</b>
--	------------

*Domenico Notaro*

1. Le coordinate della materia sportiva.....	241
--	-----

2. La frode in competizioni sportive .....	242
--	-----

2.1. Le forme della frode.....	244
--------------------------------	-----

2.2. Le disposizioni accessorie.....	246
--------------------------------------	-----

2.3. La responsabilità delle società sportive.....	247
--	-----

3. I delitti di esercizio abusivo di giochi o scommesse .....	248
---	-----

4. I delitti di doping. Finalità politico-criminali e beni tutelati .....	250
---	-----

4.1. Struttura, tipi e presupposti della fattispecie.....	251
---	-----

4.2. Le condotte: forme, dimensione offensiva e orientamento finalistico.....	252
---	-----

4.3. La consumazione dei delitti.....	254
---------------------------------------	-----

4.4. Le disposizioni accessorie.....	255
--------------------------------------	-----

4.5. Il commercio clandestino di sostanze dopanti.....	256
--	-----

5. La tutela dell'integrità fisica nelle attività sportive .....	257
--	-----

5.1. La responsabilità penale per le lesioni cagionate dagli atleti .....	259
---	-----

5.2. L'emarginazione della scriminante sportiva .....	261
---	-----

5.3. La responsabilità dei "garanti" delle manifestazioni sportive.....	262
---	-----

6. La tutela della sicurezza collettiva intorno alle manifestazioni sportive.....	265
---	-----

6.1. Le misure di prevenzione destinate ai tifosi violenti .....	265
--	-----

6.2. L'inosservanza delle misure di prevenzione.....	269
--	-----

6.3. I reati imputabili ai tifosi pericolosi.....	270
---	-----

6.4. L'aggressione alle persone preposte al controllo dei tifosi .....	272
6.5. I principali illeciti amministrativi imputabili ai tifosi.....	274
<b>Capitolo XIII</b>	
<b>La disciplina degli e-Sports</b> .....	275
<i>Gianluca Famiglietti</i>	
1. Introduzione: il gioco che cambia le regole del gioco .....	275
2. Lo Sport e gli e-Sports: assimilabilità agli sport tradizionali e tutela costituzionale.....	276
3. La normativa assente.....	280
4. Spunti comparatistici .....	281
5. Alcune questioni urgenti .....	284
<b>Capitolo XIV</b>	
<b>La giustizia sportiva</b> .....	287
<i>Dino Buoncristiani</i>	
1. Giustizia sportiva e statale .....	287
1.1. Delimitazione di analisi.....	287
1.2. La l. 17 ottobre 2003, n. 280. Il riconoscimento dell'autonomia dell'ordinamento sportivo, salvi i casi di « rilevanza » per l'ordinamento statale.....	288
1.3. Segue. L'individuazione normativa delle situazioni di « rilevanza » per l'ordinamento statale .....	290
1.4. La c.d. pregiudiziale sportiva.....	291
1.5. Giurisdizione esclusiva e competenza funzionale inderogabile.....	294
1.6. Il c.d. vincolo di giustizia sportiva .....	295
1.7. Le questioni disciplinari tra giudice sportivo e giudice statale .....	296
1.8. Procedimento disciplinare ed esercizio dell'azione penale. Configurabile una pregiudiziale penale?.....	301
2. Il sistema di giustizia sportiva.....	301
2.1. La riforma della giustizia sportiva. L'istituzione del Collegio di garanzia dello sport e della Procura generale .....	301
2.2. Segue. Fissazione dei principi e approvazione del codice di giustizia sportiva da parte del Coni .....	303
2.3. La Commissione di garanzia .....	304
2.4. Procura federale e Procura generale dello sport .....	306
2.5. Organi di giustizia. Giudici sportivi e giudici federali .....	311
2.6. Riparto di competenza tra giudice sportivo e giudice federale .....	311
2.7. Il Collegio di garanzia dello sport.....	314
3. Procedimento disciplinare e processo sportivo .....	316
3.1. Esercizio dell'azione disciplinare. Premessa.....	316
3.2. Procedimento disciplinare .....	316
3.3. Inosservanza dei termini. Conseguenze .....	318
3.4. Il giudizio davanti al tribunale federale. Fase introduttiva .....	320
3.5. Segue. Fase di trattazione ed istruttoria e decisione.....	322
3.6. Segue. Tutela cautelare.....	324
3.7. Il giudizio davanti alla corte federale d'appello .....	325
3.8. Termini del giudizio disciplinare e degli altri giudizi .....	327
3.9. Il giudizio davanti ai giudici sportivi .....	327
3.10. Il giudizio davanti al Collegio di garanzia dello sport. Competenza .....	328
3.11. Segue. Motivi di ricorso e svolgimento del giudizio .....	330
3.12. Segue. La decisione e il giudizio di rinvio .....	332
3.13. Revisione e revocazione .....	333

---

<b>Capitolo XV</b>	
<b>Sport e Università</b> ..... »	335
<i>Gianluca Famiglietti</i>	
1. Introduzione: sport, università e territorio ..... »	335
2. La Federazione Italiana dello Sport Universitario (FederCUSI): inquadramento giuridico e finalità statutarie ..... »	336
3. L'impiantistica sportiva universitaria e il Centro Universitario Sportivo (CUS)..... »	338
4. Sport universitario e disabilità..... »	340
5. Sport agonistico e carriera universitaria ..... »	341
<b>Bibliografia</b> ..... »	345
<b>Notizie sugli autori</b> ..... »	363